**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 23.12.2015г. №136/27 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»**

от «22» августа 2016 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 23.12.2015г. №136/27 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – проект Решения о внесении изменений в бюджет), подготовлено на основании:

* Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
* Решений Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011г. № 294/30 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района» (с учетом изменений и дополнений), от 24.12.2015г. №142/17 «О передаче контрольно-счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий контрольно-счетной палаты сельского поселения Микулинское»;
* Решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 20.08.2014г. № 61/12 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сельское поселение Микулинское»;

- иных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Лотошинского муниципального района, сельского поселения Микулинское.

Бюджет сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы был утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района от 23.12.2015 г. № 136/27.

Рассматриваемый проект Решения о внесении изменений в бюджет представлен в Контрольно-счетную палату Лотошинского муниципального района финансово-экономическим отделом администрации сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района 15 августа 2016г.

Проект решения разработан с целью уточнения расходной части бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района вследствие уточнения отдельных расходных обязательств муниципального образования.

В связи с указанными факторами в проекте решения изменены показатели расходов бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района.

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

Рассматриваемым проектом решения не изменяются основные характеристики бюджета сельского поселения Микулинское в 2016 году.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области в 2016 году составит **56 655,9** тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме **46 117,4** тыс. рублей (81,4%);

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области 2016 года составит **57 510,9** тыс. рублей;

Дефицит бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области составит **855,0** тыс. рублей.

**Изменение доходной части бюджета сельского поселения Микулинское**

**Лотошинского муниципального района**

Проектом решения доходная часть бюджета на 2016 год не претерпевает изменений.

Общий объем доходов составляет 56 655,9 тыс. рублей, в том числе по основным группам доходов:

|  |  |
| --- | --- |
| **Разделы бюджетной классификации** | **Действующая редакция** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе** | **56 655,9** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе** | **10 238,5** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе** | **46417,4** |

**Изменение расходной части бюджета сельского поселения Микулинское**

**Лотошинского муниципального района**

Структура расходов в предложенном проекте сформирована с учетом мероприятий муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области.

Проектом решения расходную часть бюджета на 2016 год предлагается утвердить в объеме **57 510,9** тыс. рублей.

В предлагаемом проекте решения вносятся изменения в расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, которые представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Действующая редакция | С учетом изменений | Отклонения |
| **0100 Общегосударственные вопросы** | **11585,5** | **11530,2** | **-55,3** |
| 0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1496,7 | 1496,7 | - |
| 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 9178,9 | 9139,9 | -39,0 |
| 0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 274,5 | 274,5 | - |
| 0111 Резервные фонды | 90,0 | 34,7 | -55,3 |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы | 545,4 | 584,4 | +39,0 |
| **0200 Национальная оборона** | **261,0** | **261,0** |  |
| 0204 Мобилизационная подготовка экономики | 261,0 | 261,0 |  |
| **0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **310,0** | **310,0** | **+5,3** |
| 0309 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданска оборона | **-** | **5,3** | **+5,3** |
| 0314 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 310,0 | 310,0 | - |
| **0400 Национальная экономика** | **5258,2** | **5258,2** | **-** |
| 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 5232,7 | 5232,7 | - |
| 0412 Другие вопросы в области национальной экономики | 25,5 | 25,5 | - |
| **0500 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **12977,0** | **13027,0** | **+50,0** |
| 0501 Жилищное хозяйство | 1178,4 | 1178,4 | - |
| 0502 Коммунальное хозяйство | 123,00 | 123,0 | - |
| 0503 Благоустройство | 11675,6 | 11725,6 | +50,0 |
| **0700 Образование** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| 0707 Молодежная политика и оздоровление детей | 100,0 | 100,0 | - |
| **0800 Культура. кинематография** | **11010,0** | **11010,0** | **-** |
| 0801 Культура | 11010,0 | 11010,0 | - |
| **1000 Социальная политика** | **670,2** | **670,2** | **-** |
| 1001 Пенсионное обеспечение | 670,2 | 670,2 | - |
| **1100 Физическая культура и спорт** | **15289,0** | **15289,0** | **-** |
| 1101 Физическая культура | 1659,0 | 1659,0 | - |
| 1102 Массовый спорт | 13630,0 | 13630,0 | - |
| **1300 Обслуживание государственного и муниципального долга** | **50,0** | **50,0** | **-** |
| 1301 Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 50,0 | 50,0 | - |
| **ИТОГО** | **57510,9** | **57510,9** | **-** |

Проектом бюджета предусматривается сокращение расходов по подразделу 01 «Общегосударственные вопросы» в общей сумме 55,3 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское на 50,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда с учетом вносимых уточнений предлагается к утверждению в сумме 40,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Также проектом решения предусматривается перераспределение средства резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Плановые назначения резервного фонда сокращаются на 5,3 тыс. рублей (подраздел 0111 «Резервные фонды»), расходы по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» увеличиваются на 5,3 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается увеличить расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство» на 50,0 тыс. рублей за счет увеличения непрограммных расходов на прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений.

В рассматриваемом проекте предложены изменения, внесенные в муниципальные программы сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района.

Проектом решения предусматривается увеличение программных расходов на 858,9 тыс. рублей или на 1,6%. В результате программные расходы составят 54059,4 тыс. рублей или 94,0% в общем объеме расходов (в действующей редакции 53200,5 тыс. рублей). Непрограммные расходы сокращаются на 858,9 тыс. рублей и составят 3451,5 тыс. рублей (в действующей редакции 4310,4 тыс. рублей).

Изменение расходной части бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района на 2016 год в части муниципальных программ представлено в таблице:

(в тыс. рублях)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | код | С учетом уточнения | Действую-щая редакция | Измене-ние |
| Муниципальная программа "Развитие культуры в сельском поселении Микулинское" на 2015-2019 годы | 01 0 00 00000 | 11010,0 | 11010,0 | - |
| Муниципальная программа "Эффективная власть" на 2015-2019 годы" | 02 0 00 00000 | 9639,9 | 9639,9 | - |
| Муниципальная программа "Безопасность сельского поселения Микулинское" на 2015-2019 годы | 03 0 00 00000 | 350,0 | 350,0 | - |
| Муниципальная программа "Молодежная политика и спорт" на 2015-2019 годы | 04 0 00 00000 | 15389,0 | 15389,0 | - |
| Муниципальная программа "Благоустройство" на 2015-2019 годы | 05 0 00 00000 | 9672,0 | 9646,5 | +25,5 |
| Муниципальная программа "Организация уличного освещения, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Микулинское" на 2015-2019 годы | 06 0 00 00000 | 3000,0 | 3000,0 | - |
| Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы" | 07 0 00 00000 | 4165,1 | 4165,1 | - |
| Муниципальная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы» | 08 0 00 00000 | 833,4 | - | +833,4 |
| **ВСЕГО** |  | **54059,4** | **53200,5** | **+858,9** |

В рассматриваемом проекте предлагается **увеличить** расходы по следующим муниципальным программам:

1. По муниципальной программе "Благоустройство" на 2015-2019 годы на 25,5 тыс. рублей, в том числе

- на основное мероприятие «Транспортировка умерших в морг» в сумме межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Микулинское в бюджет Лотошинского муниципального района в сумме 25,5 тыс. рублей.

2. По муниципальной программе "Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы" на 833,4 тыс. рублей в сумме трансферта бюджету сельского поселения из бюджета Лотошинского муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году.

В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 15 Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области, утвержденного постановлением Главы сельского поселении Микулинское от 17.01.2014 года №8, в программные расходы включается новая муниципальная программа "Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы". В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Порядком разработки муниципальных программ сельского поселения Микулинское муниципальные программы предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются до 1 сентября текущего финансового года. Бюджет сельского поселения Микулинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов утвержден решением Света депутатов от 23.12.2015 г. № 136/27 без муниципальной программы сельского поселения "Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы".

В ходе проведения эксперто-аналитического мероприятия данная муниципальная программа была запрошена для финансово-правовой оценки обоснованности внесения изменений в бюджет сельского поселения Микулинское на 2016 год. Муниципальная программа в Контрольно-счетную палату не предоставлена.

**Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета,**

**муниципальный долг**

Проект решения о внесении изменений в бюджет не предусматривает изменения дефицита бюджета на 2016 год. Размер дефицита составляет 855,0 тыс. руб. или 8,3 % от общей суммы собственных доходов сельского поселения, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 855,0 тыс. рублей, а также кредиты коммерческих банков (получение кредитов в 2016году планируется в сумме 870,0 тыс.рублей, погашение – 870,0 тыс. рублей).

На обслуживание муниципального долга планируются расходы в сумме 50,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям ст.111 Бюджетного кодекса РФ.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области от 23.12.2015г. №136/27 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района считает:

1. Отсутствие муниципальной программы "Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы» **не дает возможности объективно дать финансово-правовую оценку** обоснованности внесения изменений в бюджет сельского поселения Микулинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы.

Главный эксперт Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А.Хохлова